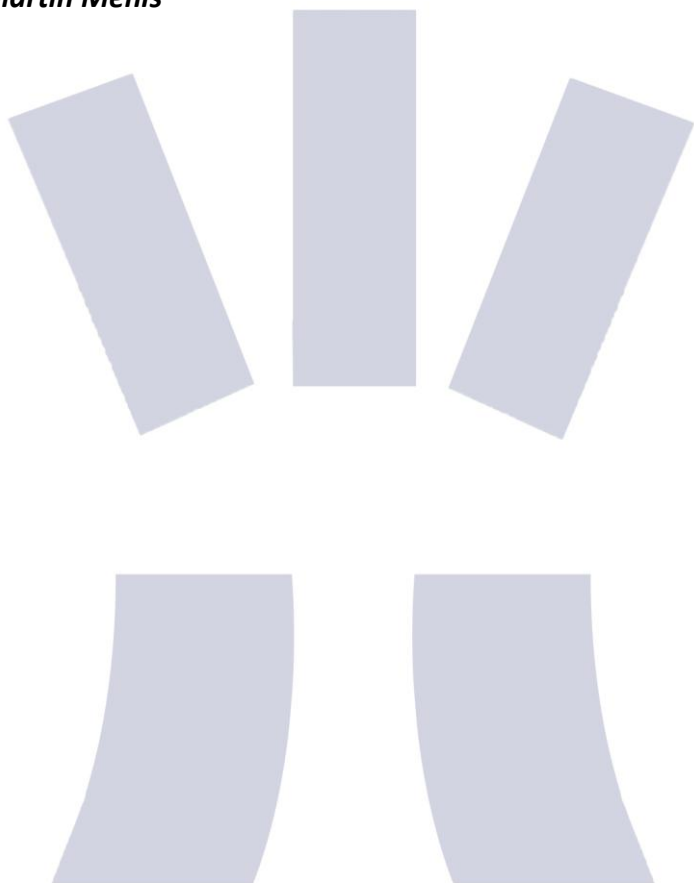


DICTAMEN 2/2010

**Del Consejo Económico y para la Promoción
de la Competitividad de la Isla de Tenerife**

**TENERIFE 2020:
UNA ADAPTACIÓN DE LA ESTRATEGIA
2020 DE LA COMISIÓN EUROPEA.**

En memoria de D. Adán Martín Menis



INDICE

1.	Preámbulo.	3
2.	Antecedentes.	4
3.	Consideraciones previas.	5
4.	Consideraciones generales.	8
5.	Consideraciones particulares.	12
6.	Conclusiones y recomendaciones.	14
7.	Anexo: Análisis de escenarios para la Isla de Tenerife en 2020.	22

1. Preámbulo.

El Consejo Económico y para la Promoción de la Competitividad de la isla de Tenerife, reunido en Pleno el 3 de noviembre de 2010, desea realizar la siguiente mención:

D. Adán Martín Menis, Presidente del Gobierno de Canarias entre 2003 y 2007, y del Cabildo Insular de la Isla de Tenerife durante los años 1987-1999, falleció el pasado 10 de octubre de 2010.

Hasta esa fecha y desde su reciente constitución, y entre otras responsabilidades, era una de las personas que componían este joven Consejo. Por este motivo, y por numerosos otros, se desea trasladar una breve mención a su persona y a su trayectoria, acordando:

El nombramiento, con carácter póstumo, de D. Adán Martín Menis como Presidente de Honor del Consejo Económico y para la Promoción de la Competitividad de la isla de Tenerife,

Y a su vez expresar lo siguiente:

“Nuestra mayor obligación, por lo tanto, es trabajar para que los canarios consigan el marco adecuado para acercarse a la felicidad, a ese estado de tranquila alegría en que el ser humano se instala cuando sus principales objetivos se van cumpliendo: acceder a un puesto de trabajo, disponer de una vivienda digna, obtener la tranquilidad de la asistencia sanitaria, educativa y cultural, o confiar en la seguridad que le proporciona la sociedad en que vive, por citar sólo algunos ejemplos.”

Estos eran los objetivos que se planteó el que fuera Presidente del Cabildo de la isla de Tenerife, y que trasladó en su discurso del debate Investidura de 2003 en el parlamento de Canarias. Estos también son los objetivos que nos unen a todos.

“Nadie acierta siempre, le aseguro que lo sé, yo he procurado equivocarme lo menos posible”

Estas también son palabras, de D. Adán Martín Menis, palabras que representan de forma especialmente sencilla, su trabajo a lo largo de todos estos años en las distintas responsabilidades asumidas, que no son otras que aquellas que significan toda una trayectoria al servicio de la Isla de Tenerife y de Canarias.

Descanse en Paz

Isla de Tenerife a 3 de noviembre de 2010

2. Antecedentes.

Este dictamen a iniciativa propia viene motivado por la necesidad de llevar a cabo las adaptaciones necesarias de los requerimientos que la Comisión Europea propone en la Estrategia de Europa 2020 para todas sus regiones. Se presenta como una continuación del Dictamen 1/2010 del Consejo Económico y para la Promoción de la Competitividad de la Isla de Tenerife sobre el Acuerdo Institucional del Pleno del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife por la Diversificación Económica, el Turismo y la Generación de EMPLEO, BAJO UN NUEVO MODELO PRODUCTIVO EN LA ISLA DE TENERIFE.

Con este dictamen, el Pleno del Consejo Económico y para la Competitividad de la Isla de Tenerife (en adelante, Consejo Económico de Tenerife) propone, las líneas estratégicas específicas, que a su juicio, se deben llevar a cabo para lograr tal adaptación.



3. Consideraciones previas.

La Isla de Tenerife, por su lejanía e insularidad, tiene dificultades para integrarse plenamente en el mercado único, sin embargo su localización geográfica es al mismo tiempo una de sus mejores bazas de futuro.

Tenerife es frontera, y como tal expande el territorio de la UE. De esa forma necesita una mejor **capacidad de inserción en su entorno geográfico**, una mejor integración en el mercado interior, mediante la adaptación especialmente en materia de accesibilidad física, económica y tecnológica.

La estrategia Europa 2020 debe traducirse en el desarrollo de una economía basada en el conocimiento y la innovación que haga un uso más eficaz de los recursos y con alto nivel de empleo que redunde en la cohesión económica, social y territorial. En este sentido, Tenerife se puede constituir como un espacio adecuado para la experimentación de una aplicación coherente e integrada, a nivel territorial, de las políticas comunitarias, mediante la asociación armoniosa de la escala europea, nacional, regional y local.

La Comisión propone a la UE cinco objetivos cuantificables para el 2020 que marcarán las pautas del proceso y se traducirán en objetivos nacionales:

1. El empleo,
2. La investigación y la innovación,
3. El cambio climático y la energía,
4. La educación
5. La lucha contra la pobreza.

La Estrategia de Europa 2020 propone tres prioridades:

- a. Crecimiento inteligente: desarrollo de una economía basada en el conocimiento y la innovación.
- b. Crecimiento sostenible: promoción de una economía que haga un uso más eficaz de los recursos, que sea más verde y competitiva.
- c. Crecimiento integrador: fomento de una economía con alto nivel de empleo que tenga cohesión social y territorial.

Con el fin de desarrollar la Estrategia, la Comisión propone los siguientes objetivos principales de la UE:

- El **75 %** de la población de entre **20 y 64 años** debería **estar empleada** mediante una mayor participación de las mujeres y los trabajadores de mayor edad y una mejor integración de los inmigrantes en la población activa.
- El **3 % del PIB de la UE** debería ser **invertido en I+D**. Este objetivo ha servido para centrar la atención en la necesidad de que tanto el sector público como el privado inviertan en I+D, pero se centra más en las inversiones que en el impacto. Hay una necesidad clara de mejorar las condiciones de la I+D en la UE y muchas de las medidas previstas en esta Estrategia así lo hacen. Al igual se desarrollar simultáneamente un indicador que refleje la intensidad de la I+D+i.
- Debería alcanzarse el **objetivo «20/20/20»** en materia de clima y energía. Es decir, reducir las emisiones de gases de efecto invernadero al menos en un 20% en comparación con los niveles de 1990; incrementar el porcentaje de las fuentes de energía renovables en nuestro consumo final de energía hasta un 20% y en un 20% la eficacia energética, incluido un incremento al 30% de la reducción de emisiones si se dan las condiciones para ello.
- Hay que alcanzar un **objetivo educativo centrado en los resultados**, que aborde el problema del abandono escolar, reduciéndolo al 10% desde el actual 15% y que incremente el porcentaje de la población de entre 30 y 34 años que finaliza la enseñanza superior del 31% a por lo menos el 40% en 2020
- El número de europeos que viven por debajo de los umbrales nacionales de pobreza debería **reducirse en un 25%**, rescatando así a más de 20 millones de personas de la pobreza.

Las iniciativas llevadas a cabo serían las siguientes:

- **«Unión por la innovación»**, con el fin de mejorar las condiciones generales y el acceso a la financiación para investigación e innovación y garantizar que las ideas innovadoras se puedan convertir en productos y servicios que generen crecimiento y empleo.
- **«Juventud en movimiento»**, para mejorar los resultados de los sistemas educativos y facilitar la entrada de los jóvenes en el mercado de trabajo.
- **«Una agenda digital para Europa»**, con el fin de acelerar el despliegue de Internet de alta velocidad y beneficiarse de un mercado único digital para las familias y empresas.
- **«Una Europa que utilice eficazmente los recursos»**, para ayudar a deslizar crecimiento económico y utilización de recursos, apoyar el cambio hacia una

economía con bajas emisiones de carbono, incrementar el uso de fuentes de energía renovables, modernizar nuestro sector del transporte y promover la eficacia energética.

- **«Una política industrial para la era de la mundialización»**, para mejorar el entorno empresarial, especialmente para las PYME, y apoyar el desarrollo de una base industrial fuerte y sostenible, capaz de competir a nivel mundial.
- **«Agenda de nuevas cualificaciones y empleos»**, para modernizar los mercados laborales y potenciar la autonomía de las personas mediante el desarrollo de capacidades a lo largo de su vida con el fin de aumentar la participación laboral y adecuar mejor la oferta y la demanda de trabajos, en particular mediante la movilidad laboral.
- **«Plataforma europea contra la pobreza»**, para garantizar la cohesión social y territorial de tal forma que los beneficios del crecimiento y del empleo sean ampliamente compartidos y las personas que sufren de pobreza y exclusión social pueden vivir dignamente y tomar parte activa en la sociedad.



4. Consideraciones generales.

Los **fundamentos del proceso de crecimiento económico** en Canarias en general y en Tenerife en particular hasta el 2007 se encuentran en los cambios que se produjeron a finales de los años cincuenta del pasado siglo. Entonces se sentaron las bases de la última gran oleada de diversificación de la economía de Canarias impulsada por el conjunto de **actividades económicas** que se **relacionan con el crecimiento de la demanda y oferta de servicios turísticos**. A partir de entonces, se han producido reasignaciones de recursos (entre otros, el territorio) continuas atendiendo a procesos de diversificación de lo más variado.

Las condiciones estructurales de las relaciones laborales de la realidad económica en que la que se desarrolla la Isla de Tenerife son:

-Como consecuencia de un **PIB basado en actividades económicas intensivas** en empleo, cuando la economía está en la fase de crecimiento el empleo crece mucho por unidad de producto, pero cuando cambia a una fase de recesión, se destruye también mucho empleo. Este proceso es similar al de la economía española en conjunto pero se diferencia en la intensidad. De ahí la brecha entre la tasa de paro de la economía española y la de Canarias.

-La **tasa de paro** sigue la **hipótesis de la histéresis**. Dicho de otra forma, una vez que la tendencia de la tasa de paro se altera por un *shock* de cualquier naturaleza, tarda mucho tiempo en retornar a los valores anteriores. Podemos esperar pues que la reducción de la tasa de paro actual (28,67%, III trimestre, 2010) sea lenta y duradera.

-La alta intensidad de empleo en el crecimiento económico tiene una consecuencia desde el ángulo de la productividad, esto es, **la productividad aparente** del factor trabajo **cae en las fases de expansión y crece en las de recesión** o crecimiento moderado. Si deseamos un crecimiento económico fundamentado en la productividad, entonces la intensidad de empleo en el crecimiento económico será inferior a la del pasado y, en consecuencia, la **duración necesaria de la reducción** de la tasa de paro será más larga.

-La **tasa de paro puede reducirse** más rápidamente si la **población activa cae**, de tal forma que un hipotético proceso futuro de creación de empleo esté acompañado de un **descenso de la población que busca empleo**. En la pasada fase expansiva, la población activa creció por dos razones: el crecimiento de la población activa de las mujeres (en términos absolutos y de la tasa de actividad) y por el incremento de la población en edad de trabajar procedente de otras regiones, tanto de la Unión Europea como del resto del mundo (América Latina y África).

Tabla 1
Población Ocupada por Comarcas de Tenerife¹
(II trimestre del 2007 - III trimestre 2010)
(miles)

Población ocupada	II trimestre 2007	III Trimestre 2010
Tenerife	177,75	344,79
Tenerife - Área Metropolitana	27,53	152,57
Tenerife - Acentejo	7,89	24,25
Tenerife - Daute	14,71	6,8
Tenerife - Icod	46,52	12,63
Tenerife - Valle de La Orotava	29,53	41,08
Tenerife - Abona	68,02	28,08
Tenerife - Suroeste	19,89	61,61
Tenerife - Valle de Güímar	17,78	17,78

Fuente: ISTAC

Es razonable pensar que las **menores oportunidades de empleo afectarán** en alguna medida a los **flujos de personas**. Ahora bien, si la población se redujera, habría que tener en cuenta que la **recuperación** sería **más lenta** porque uno de los impulsores de la demanda agregada es precisamente la población, aunque también debe tenerse en cuenta la distribución de la renta.

Con relación al desarrollo de las **estructuras productivas en Tenerife**, éstas que determinaron el crecimiento económico del pasado se localizaron en buena medida en zonas tradicionalmente atrasadas, procurando un cambio radical en la distribución espacial de la renta. El **suroeste de Tenerife ha ido acumulando** buena parte de la **actividad económica nueva**. De tal suerte que se ha convertido en una de las zonas de mayor renta familiar disponible de Canarias.

¹ Las comarcas definidas en Tenerife por el ISTAC son:

ÁREA METROPOLITANA: Santa Cruz de Tenerife, La Laguna, Tegueste, El Rosario.

ACENTEJO: El Sauzal, La Matanza de Acentejo, La Victoria de Acentejo, Santa Úrsula y Tacoronte.

DAUTE: Buenavista del Norte, El Tanque, Garachico y Los Silos.

ICOD: La Guancha, Icod de los Vinos y San Juan de la Rambla.

VALLE DE LA OROTAVA: La Orotava, Los Realejos y Puerto de la Cruz.

ABONA: Arico, Fasnia, Granadilla de Abona, San Miguel y Vilaflor.

SUROESTE: Adeje, Arona, Guía de Isora y Santiago del Teide.

VALLE DE GÜÍMAR: Arafo, Candelaria y Güímar.

Tabla 2
Tasa de Paro (%) por Comarcas de Tenerife
(II trimestre 2007- III trimestre 2010)

Tenerife	II Trimestre 2007	III Trimestre 2010
Tenerife	35,36	126,01
Tenerife - Área Metropolitana	16,67	51,63
Tenerife - Acentejo	2,56	9,92
Tenerife - Daute	0,7	2,31
Tenerife - Icod	1,47	4,97
Tenerife - Valle de La Orotava	4,92	15,25
Tenerife - Abona	2,29	11,37
Tenerife - Suroeste	5,12	23,06
Tenerife - Valle de Güímar	1,63	7,5

Fuente: ISTAC

A continuación podemos comprobar cuál ha sido la evolución estimada de la población activa (Tabla 3).

Tabla 3
Población Activa por Comarcas de Tenerife
(II trimestre de 2007 - III trimestre 2010)
(miles)

Población activa	II Trimestre 2007	III Trimestre 2010
TENERIFE	427,20	470,8
Tenerife - Área Metropolitana	194,42	204,2
Tenerife - Acentejo	30,09	34,17
Tenerife - Daute	8,59	9,11
Tenerife - Icod	16,18	17,61
Tenerife - Valle de La Orotava	51,44	56,32
Tenerife - Abona	31,81	39,45
Tenerife - Suroeste	73,14	84,67
Tenerife - Valle de Güímar	21,53	25,29

Fuente: ISTAC

La crisis económica ha incidido de manera especial en estas últimas zonas en expansión de forma que **la población ocupada** (Tabla 1) ha caído y **las tasas de paro han crecido** radicalmente (Tabla 2)², aunque aún **no** disponemos de **evidencia** estadística sobre el proceso **de crisis desde la perspectiva de la producción**, ni del efecto sobre las **condiciones de vida**.

² EPA. Estimaciones en pequeñas áreas de Canarias, desde 2002 hasta el II trimestre de 2010.

5. Consideraciones particulares.

Desde el Consejo Económico de Tenerife se ha procedido a elaborar un **análisis prospectivo** de escenarios sobre la base de las directrices establecidas en la Estrategia Europea 2020. Aunque a continuación sólo reflejaremos la descripción de los escenarios, este dictamen se dota de un anexo con el trabajo completo. Los escenarios son los siguientes:

1.- ESCENARIO “LA DECADENCIA DE TENERIFE”

Este escenario tiene como imagen una Isla que entra en decadencia, con unas alarmantes tasas de desempleo y debilitamiento de los sectores productivos, una sobreutilización y deterioro de los recursos naturales isleños y una fractura social. Todo ello desemboca primero en una desidia y posteriormente en una “descomposición” de Tenerife

2.- ESCENARIO “ESTRATEGIA TENERIFE 2020”

Siguiendo la “Estrategia Europa 2020” se propone un escenario “Estrategia Tenerife 2020” que persigue los objetivos que la Comisión propone, en su documento, para la UE. Así, los objetivos son:

- El **75 %** de la población de entre **20 y 64 años** debería estar **empleada**.
- El **3 %** del **PIB** de Tenerife debería ser invertido en **I+D**.
- Debería alcanzarse el **objetivo «20/20/20»** en materia de clima y energía (incluido un incremento al 30 % de la reducción de emisiones si se dan las condiciones para ello).
- El porcentaje de **abandono escolar** debería ser **inferior** al **10 %** y al menos el **40 %** de la generación más **joven** debería tener **estudios superiores completos**.
- Disminuir** los niveles de **pobreza** y el **riesgo** de la misma.

3.- ESCENARIO “TENERIFE +”

La imagen de este escenario se corresponde con un Tenerife que se **desarrolla** de forma **equilibrada** y en **armonía** con la **naturaleza**.

Los niveles de **desempleo** son cercanos al **5%**, y la tasa de **crecimiento** económico ronda el **2,5% anual**. Las actividades económicas proporcionan prosperidad a la

sociedad isleña. En ese sentido el **turismo se diversifica** tanto en las áreas tradicionales de “sol y playa” como en áreas de turismo cultural-ambiental y turismo de salud.

En el **comercio insular** las **relaciones exteriores** son muy relevantes, tanto con África como interinsular, aprovechando por un lado la producción local como el papel de centro de distribución que podría jugar Tenerife.

Se mantendría el **tejido empresarial existente**, potenciándose en torno al nodo comercial.

La **agricultura** se transformaría potenciando la agricultura **biológica/ecológica**, elemento clave en la imagen de Tenerife +.

Todas estas actividades en un enfoque de mayor **respeto** por el medio y un uso adecuado de los **recursos naturales** (ej. Potenciar y generalizar el uso de energías renovables, reciclaje y reutilización, así como unos consumos de agua racionalizados)

Una mayor inclusión de la sociedad en la toma de decisiones, a través de **procesos participativos**, potenciará la confianza de los individuos en las instituciones públicas y por tanto su legitimidad, mejorando la calidad de los procesos decisores y la estabilidad institucional.

El Escenario 1 no es asumible por parte del Consejo y habrá que poner todos los medios para evitarlo. Ante eso, el **Escenario 2** es pausable **alcanzarlo** siempre y cuando se lleven a cabo las recomendaciones establecidas en este Dictamen con la **visualización del Escenario 3 a largo plazo**. Paralelamente habrá que evaluarlos con el objeto de redireccionar las propuestas para dotar de dinamicidad a la estrategia.



6. Conclusiones y recomendaciones.

Para conseguir dichos objetivos, junto a las recogidas en el Dictamen 1/2010 elaborado por este Consejo, las recomendaciones que hacemos desde este Consejo al Cabildo Insular de la Isla de Tenerife son las siguientes:

1. El conjunto de transformaciones, tanto de la economía privada como pública (incluyendo los ámbitos institucionales), debe estar presidida por contenidos que **refuercen** la reputación o **prestigio de la Isla**.
2. Nuestra Isla tiene dificultades para integrarse plenamente del mercado único, sin embargo su localización geográfica es al mismo tiempo una de sus mejores bazas de futuro. Asimismo es frontera, y como tal expande el territorio de la UE. De esa forma necesita una mejor **capacidad de inserción** en su entorno geográfico, una **mejor integración** en el mercado interior, mediante la **adaptación** especialmente en materia de **accesibilidad física, económica y tecnológica**. Una estrategia de desarrollo para Tenerife debe garantizar un equilibrio entre la pertenencia de las RUP al **mercado interior** y su **integración** en el **entorno geográfico**.
 - a. Respecto al **mercado interior**, la transposición mecánica de ciertas medidas de aplicación de las **políticas comunitarias** puede ocasionar resultados asimétricos en relación a los objetivos perseguidos, de ahí que su **modulación** deba ser totalmente pertinente.
 - b. Con relación a la **integración** en el **entorno geográfico**, ello requiere la **reducción** del **déficit de accesibilidad** que afecta a estas regiones. Solo así los ciudadanos y empresas podrán acceder a los beneficios del mercado interior en las mismas condiciones. De esta manera, se podrán potenciar las sinergias entre la Isla de Tenerife y los países vecinos para poder llegar a convertirse en centro de comercio y servicios, plataforma logística o referente de conocimientos aplicados en sus respectivas zonas geográficas, profundizando de esta manera la compleja cuestión de la **inserción económica regional**.
3. Como premisa básica podemos argumentar que la crisis económica actual abre un período de más de una década para la **revisión de los fundamentos** de la **economía** de la Isla. En este sentido, cualquier mejora en el nivel de desarrollo

de la Isla, así como en el **fomento** de la **competitividad y la cohesión social** pasa por una sustancial reducción de su déficit de accesibilidad. Por tal razón, el erigir a Tenerife como una Plataforma Logística Internacional es imprescindible llevando a cabo las operaciones recomendadas por este Consejo en su Dictamen 1/2010.

4. Existen **dos problemas** graves fundamentales en la próxima década: la **tasa de paro** y el **balance ingresos-gasto** de la administración pública. Pero tanto la tasa de paro como el balance es un problema de óptimo o, dicho de otra forma, de maximizar la reducción de la tasa de paro y la satisfacción de las necesidades colectivas sometidas a restricciones.
 - a. Una primera **restricción** procede de la **productividad**. Si el crecimiento económico deseado para el futuro se fundamenta en la rentabilidad que se deriva de la productividad, debe pensarse que la intensidad de empleo será más baja que en el pasado, lo que compromete la reducción de la tasa paro.
 - b. La segunda **restricción**, son las externalidades negativas **derivadas** del **crecimiento económico**. La consideración de los **costes ambientales** dejará por debajo del umbral de rentabilidad proyectos de inversión hasta ahora rentables, lo que condiciona el crecimiento, la reducción de la tasa de paro y el balance de ingresos-gastos de la administración pública.
 - c. La tercera restricción se refiere al **mantenimiento** de la **demanda agregada interna** que requiere una demanda solvente de bienes de consumo fundamentada en el ahorro. Esto implica, combinar empleos, salarios y rentas mixtas, con la oferta de crédito suficiente en términos de riesgo y tipos de interés.
5. El Consejo considera imprescindible que se disponga de los **indicadores insulares**, que puedan servir para realizar un **análisis evolutivo** de la Isla. Permitiendo a su vez, comprobar si se van ejecutando correctamente los objetivos marcados por la estrategia 20/20. Al no disponer de datos insulares actualizados, sería conveniente que el Cabildo de Tenerife propusiera la potenciación y estableciera los convenios de colaboración oportunos con los centros de investigación y análisis de datos existentes en Canarias (como por ejemplo el ISTAC) con el objeto de dotarse de un **panel de datos dinámico** que pudiera **evaluar** la **situación** de los **datos** que la **Estrategia 2020** propugna en relación **con la realidad insular**. Sólo de esta forma se podrán reorientar las

actuaciones si éstas no estuvieran alcanzando los objetivos propuestos o potenciar aquellas que sí lo consiguieran.

6. El análisis de los **ciclos económicos en las Islas** nos enseña que el **ámbito institucional es decisivo**. El “Estatuto Económico Especial de Canarias” es el marco jurídico-institucional que regula la actividad económica en este Archipiélago de manera diferenciada al resto de España y de la Unión Europea. El Régimen Económico y Fiscal (REF) es el componente del estatuto económico especial que se refiere a las especialidades canarias dentro del ordenamiento interno. Sin embargo, la **Constitución Española de 1978** y el **Estatuto de Autonomía de Canarias**, en su redacción dada por la *Ley Orgánica 4/1996*, **no** proporcionan un **mecanismo estable de garantía del REF**. Hecho este que deberá ser superado, de suerte que el **REF** tenga el **máximo nivel de protección** en el ordenamiento jurídico interno. Tal y como fue recogido en el informe sobre las Regiones Ultraperiféricas de la Unión Europea aprobado por la Comisión Mixta para la Unión Europea el pasado 23 de marzo de 2010 en las Cortes Generales españolas.
 - a. En este sentido, para dotar de dicha **protección** ha de tener **rango constitucional**, y dicho rango sólo es posible alcanzarlo desde la perspectiva del Estatuto de Autonomía. No obstante, como conjunto de elementos de carácter rigurosamente instrumental, el REF habrá de evolucionar en función de las necesidades de la sociedad canaria, para proceder a su mejor adaptación a las nuevas realidades, en particular al marco de las políticas europeas y a sus directrices básicas, en lo que concierne a su compatibilidad con lo dispuesto la normativa de la UE.
 - b. Este hecho podrá **evitar la denominación de Ayuda de Estado** a parte del articulado del propio REF, puesto que tal y como se deviene de la línea asentada por el Tribunal de Justicia de la Unión Europea, que establece que una medida fiscal pueda ser calificada territorialmente no selectiva, y por tanto no se considerada ayuda de Estado, ha de tratarse de una decisión adoptada por una entidad que goce de autonomía respecto al Gobierno del Estado miembro. Además, esta autonomía debe ser entendida desde la perspectiva institucional, procedimental y económica. La posibilidad de que se pueda asumir dicha autonomía requeriría la **modificación del vigente Estatuto de Autonomía de Canarias**.

- c. El propio **Tribunal de Justicia** de la **Unión Europea** establece una serie de **requisitos** a cumplir, aspectos éstos que habría que internalizarse en nuestro ordenamiento jurídico e institucional:
- i. La normativa fiscal a través de la que se introduce el **beneficio fiscal de alcance territorial** debe ser aprobado por una autoridad territorial que desde el punto de vista administrativo cuente con un estatuto político, que la configure como una **Administración territorial distinta de la del Estado**.
 - ii. La norma que crea la ventaja fiscal debe ser **elaborada y aprobada sin interferencias del Estado central** y sin que éste pueda intervenir en su contenido. Así, para que pueda considerarse que una decisión que se haya adoptado en estas circunstancias lo ha sido en ejercicio de atribuciones lo suficientemente autónomas es necesario, en primer lugar, que sea obra de una **autoridad regional o local** que, desde el punto de vista constitucional, cuente con un **estatuto político y administrativo** distinto del Gobierno central. Además, debe haber sido adoptada sin que el Gobierno central haya podido intervenir directamente en su contenido.
 - iii. La legislación tributaria regional, para no ser selectiva, debe ser de **aplicación general** al conjunto de las empresas que operen en dicho territorio sin que existan criterios selectivos.
 - iv. Las **autoridades regionales** deben **asumir el coste recaudatorio** que se produzca sin que el Gobierno central les pueda compensar.

Desde una **perspectiva transversal**, y en ansias de poder adaptar a la sociedad isleña a los requisitos pretendidos por la propia Comisión Europea, la planificación insular del Cabildo de Tenerife debe enfocarse hacia los parámetros siguientes:

i. **Energía.**

- 1. El Consejo Económico de Tenerife insta a los niveles de la administración pública competente la puesta en marcha del Plan Energético de Canarias 2006-2015 aprobado por unanimidad por el Parlamento de Canarias en marzo de 2007.
- 2. En una región insular es necesario lograr una mayor diversificación energética, ya que los recursos energéticos propios son muy limitados

y la dependiendo energéticamente del exterior muy elevada. Hay que lograr, una racionalización del consumo energético y a la vez diversificar las fuentes energéticas de la Isla. Para ello es necesario la implicación de todos los agentes públicos y privados en la promoción de las energías renovables y en la aplicación de acciones de ahorro y eficiencia energética.

3. Desde el Consejo Económico, consideramos que tanto el Instituto Tecnológico y de Energías Renovables como la Agencia Insular de Energía de Tenerife son necesarias en nuestra sociedad, pero sería conveniente potenciar su trabajo y fomentar su divulgación.

ii. Comunicaciones y Logística.

1. El Consejo apoya la continuidad de la ejecución de la Planificación Insular y Comarcal de las infraestructuras y el adecuado mantenimiento y conservación de las existentes. Este apartado se ha dividido por áreas específicas de actuación y, dentro de cada una de ellas, se han priorizado las que, a juicio del Consejo, se consideran más importantes. El Consejo considera que la Isla de Tenerife debe ser tomada como una *plataforma logística* en sí misma que desarrolle núcleos de crecimiento económico, generador de actividad y empleo directo e indirecto.
2. La isla del futuro tiene que contar con la máxima movilidad, compatibilizándola con las limitaciones geográficas, por lo tanto para que el desarrollo sostenible sea posible es imprescindible la adecuada planificación.

iii. Formación y Empleo.

1. El crecimiento de la economía de la Isla deberá permitir generar empleo suficiente para reducir la tasa de paro pero también debe ofrecer ocupación y formación a los que se incorporarán a la población activa en los próximos años. La formación debe ser parte de la vida activa de las personas, durante cuyo proceso se debe facilitar los medios económicos precisos para una vida digna. No se trata sólo de un requisito anterior a la ocupación, máxime cuando los requerimientos formativos de los puestos de trabajo serán cambiantes durante toda la vida laboral. De igual modo es ineludible proponerse la incorporación de conocimiento a todos los ámbitos de la sociedad y no sólo en los centros de trabajo

2. Dada la ausencia en Canarias de centros integrados de Formación, el Consejo Económico de Tenerife propone al Cabildo de la Isla que lidere la constitución de una Red Insular de Centros que conlleve una amplia oferta adaptable de Formación Profesional.

iv. **Administración Pública y entorno institucional: Dimensión y equilibrio presupuestario.** Una extensión espacial de la crisis que merece ser destacada es la que se produce sobre la Hacienda Local y Autonómica. La caída de los ingresos, el incremento de las demandas sociales y las políticas de austeridad en el gasto que se han implementado las Administraciones Públicas están generando numerosos conflictos.

1. Para minimizar los costes de transacción que los diferentes niveles de la Administración Pública establecen a la sociedad, es necesaria la simplificación de la administración con el administrado (ciudadanos y empresas) junto a un proceso de **colaboración interadministrativa entre todos los niveles de la Administración Pública** (ventanillas únicas insulares) así como la mejora del rendimiento del sector público, evitando duplicidades e ineficiencias en la gestión de los recursos.
2. De igual forma hay que eliminar cualquier atisbo de inseguridad jurídica en las actuaciones del sector público la descoordinación entre los distintos ámbito competenciales.
3. Las **administraciones públicas** deben facilitar el **desarrollo competitivo insular**. El Consejo considera relevante el fomento de la **colaboración público-privada** relacionada en los diferentes proyectos de inversión en los distintos ámbitos de la actividad económica que fueran de interés para la Isla de Tenerife.
4. Los diferentes niveles de la Administración Pública deben estar circunscritos a un modelo de financiación, tanto de ingresos como de gastos, que potencie la corresponsabilidad fiscal limitando la inequidad intermunicipal. Para ello el **Cabildo de Tenerife** puede erigirse como un **corrector** de dichos **desequilibrios** con el objeto que la **calidad y equidad** en la producción y **distribución de los servicios** públicos llegue por igual a **todos** los habitantes de la Isla.
5. En este sentido, una Administración Pública eficiente debe ofrecer la posibilidad de **redimensionamiento** de los diferentes niveles de las **Administraciones Públicas** desde la perspectiva de la reducción de entidades locales y la potenciación en la insularización de sus servicios.

6. El Consejo Económico plantea que toda provisión de bienes y servicios públicos debe estar garantizada con la correspondiente ficha financiera que permita su viabilidad.

v. Innovación.

1. En las sociedades contemporáneas la incorporación de conocimiento a la vida cotidiana, tanto al trabajo como al ocio, introduce constantes cambios. Combinar las limitaciones que la Isla tiene como región ultraperiférica con las posibilidades que ofrece la acumulación de conocimientos y los cambios que impulsan, requiere un nivel de reflexión sostenido por información y capacidades de alto valor estratégico. De ahí que el **triángulo cultura-innovación-formación**, sea **clave** para el **desarrollo de la Isla**.
2. El Consejo sugiere al Cabildo la potenciación de un programa que tome como referencia el concepto de **Isla-Parque de innovación**. Este programa trataría de desarrollar de forma conjunta las potencialidades innovadoras de la Isla, incluyendo los parques tecnológicos y científicos, pero también los elementos de la vida cotidiana, como es la vivienda, el ocio, la enseñanza y formación, el paisaje, los transportes y el arte, por citar algunos aspectos. La idea es entender la Isla como un ámbito de medio ambiente innovador en el que la creación sea un valor ejemplar, sobre la base de información de alto valor estratégico.

vi. Territorio y Medio Ambiente.

1. Es prioritario suprimir la **multiplicidad competencial y descoordinación** en la planificación urbanística y ordenación del territorio. Éste fenómeno administrativo constituye hoy un **freno** a la **actividad económica** incompatible con la cohesión social.
2. El Consejo propone las **modificaciones** necesarias en la **legislación** para procurar la **agilización y simplificación** de los trámites burocráticos en la resolución de los diferentes proyectos, así como la **eliminación** de la actual **incertidumbre** a la que se ven sujetas las posibles decisiones de inversión.

- **Recomendación final.**

- i. Que sean tomadas en consideración por el Cabildo Insular de Tenerife las líneas estratégicas específicas que se contemplan en el presente Dictamen, con objeto de conseguir la adaptación para la isla de Tenerife de los requerimientos expuestos por la Comisión Europea en la denominada “Estrategia de Europa 2020”.
- ii. Que específicamente, se adopten por los órganos competentes del Cabildo Insular las medidas necesarias para dar cumplimiento a las recomendaciones contenidas en los apartados descritos desde la **perspectiva transversal**.
- iii. Ofertar al Cabildo Insular, al amparo de lo dispuesto en el artículo 13 del Reglamento Orgánico del Consejo, la creación de Grupos de Trabajo de carácter eventual sobre las materias recogidas en el punto señalado en el apartado anterior, con objeto de estudiar las cuestiones de índole técnica, económica y jurídicas necesarias que permitan a este Consejo elevar propuestas concretas que puedan cristalizar en futuros actos administrativos, convenios, contratos, protocolos e, incluso, iniciativas normativas.
- iv. En caso de aceptarse la presente propuesta, se solicita que los expertos en cada una de las materias que serán objeto a análisis sean asignados, en la medida de lo posible, entre el personal que conforma la plantilla del Cabildo Insular de Tenerife.

Presidente

D. José Miguel González Hernández

Secretaría del Consejo

D^a. M^a Dolores Velasco García

7. Anexo: Análisis de escenarios para la Isla de Tenerife en 2020

Los escenarios no son proyecciones o predicciones, sino historias sobre el futuro con un guión lógico y una narrativa que gobierna la manera en que los eventos tienen lugar. Un escenario es un posible curso de eventos que dirigen a un estado resultante del mundo (o imagen del futuro).

Los escenarios son una secuencia hipotética de eventos construida con el fin de enfocar la atención en los procesos causales y los puntos de decisión.

Es importante considerar los escenarios como cursos de eventos y no como imágenes del futuro, esto permitirá dirigir la atención al despliegue de alternativas y a los puntos de bifurcación en los cuales las acciones humanas pueden afectar significativamente el futuro.

La anatomía de un escenario comprendería los siguientes elementos:

a) Dimensiones Críticas, b) Fuerzas Impulsoras, c) Invariables Estratégicos (Elementos Predeterminados), d) Incertidumbres Críticas y e) Argumento (Lógica de los escenarios) e Imagen del Futuro.

Las **Dimensiones Críticas** definen, colectivamente, el espacio multidimensional donde se pueden construir los escenarios. No es necesario que representen o contengan suposiciones causales ya que son definidas en términos de relevancia; son los descriptores de los atributos más importantes de las imágenes del futuro. En sí no son seleccionadas por su importancia científica, sino en base a su valor político o valorativo y se usarán para evaluar la deseabilidad y factibilidad de los escenarios.

Se han definido las siguientes dimensiones críticas: a) Economía, b) Sociedad, Educación & Cultura, c) Ciencia & Tecnología, d) Ambiente y Recursos Naturales y e) Gobernabilidad.

Las **Fuerzas Impulsoras** (FI) representan los factores, tendencias, o procesos clave que influyen la situación o las decisiones, y que impulsan al sistema y codeterminan el despliegue de los escenarios futuros. Las FI pueden ordenarse en dos categorías principales: Fuerzas de contexto: eventos o procesos económicos, sociales, ambientales, etc. Acciones de actores sociales: los proyectos y acciones del gobierno, y de los otros actores políticos y sociales. Éstas serían las siguientes:

- *Economía*: a) Sectores económicos competitivos (agrícolas y servicios), b) Inversión pública (inversión en I+D), c) Inversión externa y d) Mejora de la Economía
- *Sociedad, Educación y Cultura*: a) Sociedad Civil integrada y b) Procesos de Inmigración.
- *Ciencia y Tecnología*: a) Tecnologías de la Comunicación y la Información y b) Infraestructuras Oferta Actividades Culturales.
- *Ambiente y Recursos Naturales*: a) Acceso a recurso agua, b) Procesos de contaminación (i.e. aguas, atmósfera) y c) Producción agrícola sostenible
- *Gobernabilidad*: a) Planes de Desarrollo, b) Relaciones con zonas de influencias cercanas (i.e. África y América) y c) Estabilidad Institucional.

Las **Invariables Estratégicas** (Elementos Predeterminados) (EP) se consideran tendencias evidentes e invariantes a través de todos los escenarios. Si un evento o proceso parece como presente, sin importar cual escenario se desarrolle, es un EP. En el caso que nos ocupa se puede clasificar como invariable estratégica el proceso demográfico.

Las **Incertidumbres Críticas** son aquellas Fuerzas Impulsoras cuyo curso no se puede anticipar, pero que se sabe que afectarán en forma fundamental el curso de eventos; determinando las principales diferencias entre escenarios.

En el análisis de escenarios para Tenerife se han definido las siguientes incertidumbres críticas: a) Recuperación económica, b) Cambio climático, c) Ayuda e inversión exterior, y d) Estabilidad política del área (posibilidad de conflictos armados).

Los **escenarios** se despliegan siguiendo una lógica interna que vincula los elementos en una trama o argumento coherente. El desafío es identificar una trama que (1) capture de la mejor manera la dinámica de la situación y (2) comunique la esencia del mensaje efectivamente. Un mismo conjunto de fuerzas impulsoras puede evolucionar en formas diferentes, siguiendo tramas distintas y los diferentes elementos son finalmente combinados bajo forma de una narrativa que ilustra cómo el sistema evoluciona desde un momento temporal, generalmente la actualidad, a otro situado en el futuro.

Los escenarios que se plantean tienen un horizonte temporal de veinte años, en dos fases (10 + 10).

En una primera aproximación se proponen tres escenarios

1.- ESCENARIO “DECADENCIA Y AISLAMIENTO”

Este escenario tiene como imagen una Isla que entra en decadencia, con unas alarmantes tasas de desempleo y debilitamiento de los sectores productivos, una sobreutilización y deterioro de los recursos naturales isleños y una fractura social. Todo ello desemboca primero en una desidia y posteriormente en una “descomposición” de Tenerife.

2.- ESCENARIO “ESTRATEGIA TENERIFE 2020”

Siguiendo la “Estrategia Europa 2020” se propone un escenario “Estrategia Tenerife 2020” que persigue los objetivos que la Comisión propone, en su documento, para la UE. Así, los objetivos son:

- El 75 % de la población de entre 20 y 64 años debería estar empleada.
- El 3 % del PIB de Tenerife debería ser invertido en I+D.
- Debería alcanzarse el objetivo «20/20/20» en materia de clima y energía (incluido un incremento al 30 % de la reducción de emisiones si se dan las condiciones para ello).
- El porcentaje de abandono escolar debería ser inferior al 10 % y al menos el 40 % de la generación más joven debería tener estudios superiores completos.
- Disminuir los niveles de pobreza y el riesgo de la misma.

3.- ESCENARIO “TENERIFE +”

La imagen de este escenario se corresponde con un Tenerife que se desarrolla de forma equilibrada y en armonía con la naturaleza.

Los niveles de desempleo son cercanos la 5%, y la tasa de crecimiento económico ronda el 2,5% anual. Las actividades económicas proporcionan prosperidad a la sociedad isleña. En ese sentido el turismo se diversifica tanto en las áreas tradicionales de “sol y playa” como en áreas de turismo cultural-ambiental y turismo de salud.

En el comercio insular las relaciones exteriores son muy relevantes, tanto con África como interinsular, aprovechando por un lado la producción local como el papel de centro de distribución que podría jugar Tenerife.

Se mantendría el tejido empresarial existente, potenciándose en torno al nodo comercial.

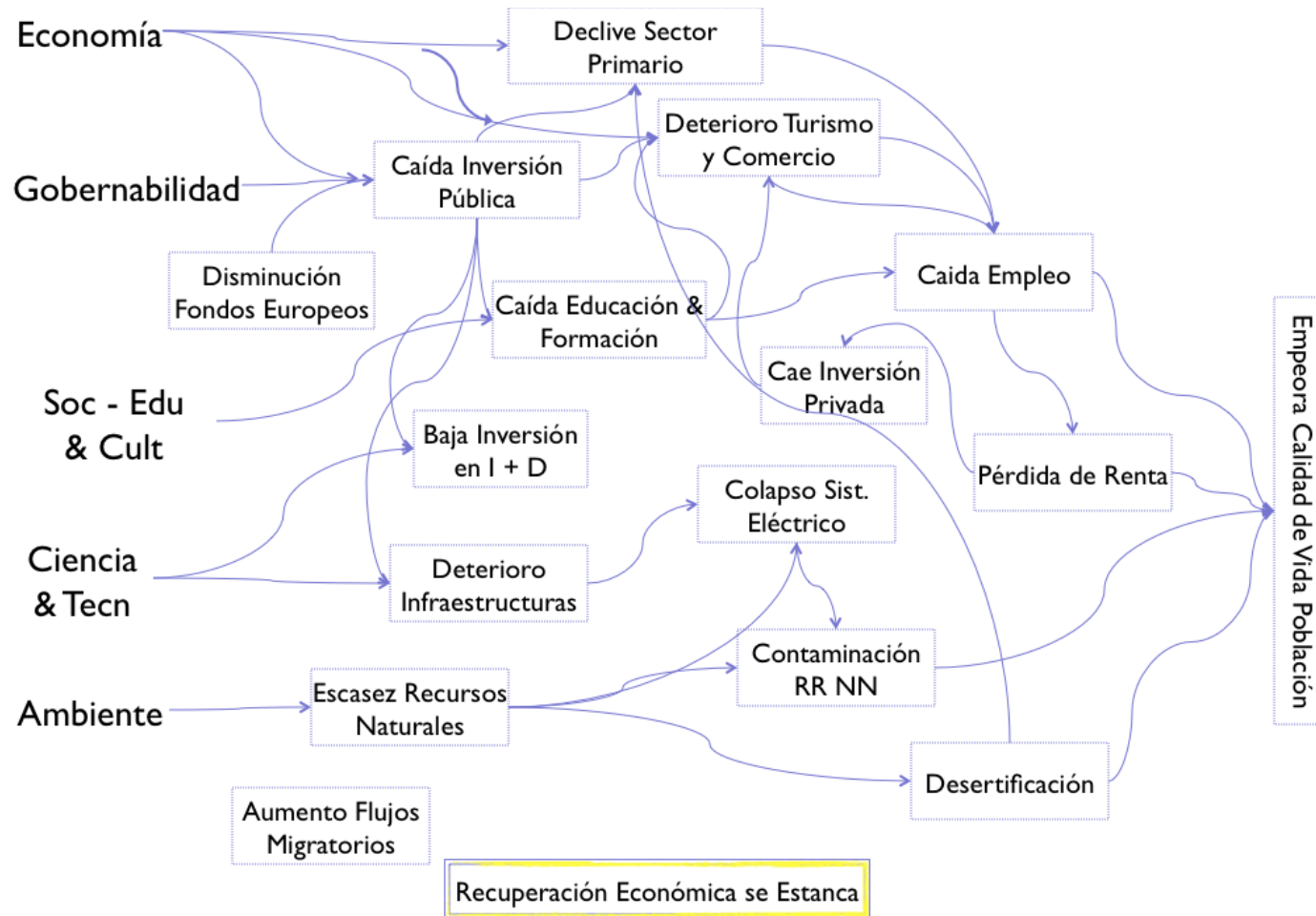
La agricultura se transformaría potenciando la agricultura biológica/ecológica, elemento clave en la imagen de TenerifEden.

Todas estas actividades en un enfoque de mayor respeto por el medio y un uso adecuado de los recursos naturales (ej. Potenciar y generalizar el uso de energía renovables, reciclaje y reutilización, así como unos consumos de agua racionalizados)

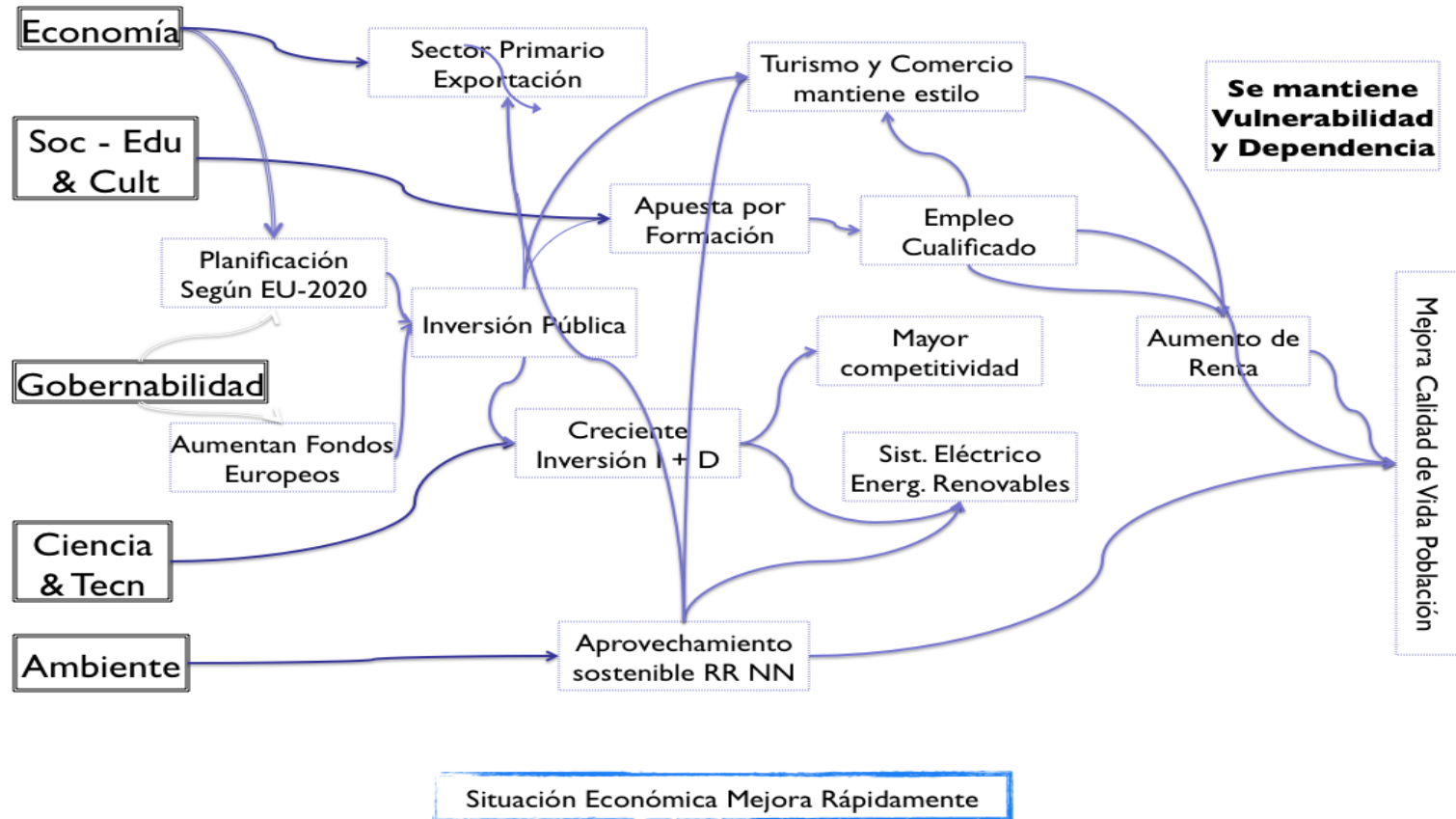
Una mayor inclusión de la sociedad en la toma de decisiones, a través de procesos participativos, potenciará la confianza de los individuos en las instituciones públicas y por tanto su legitimidad, mejorando la calidad de los procesos decisores y la estabilidad institucional.



Escenario “Decadencia y Aislamiento”



Escenario “Estrategia Tenerife 2020”



Escenario "Tenerife +"

