

SESION ORDINARIA DEL PLENO, CELEBRADA EL DÍA 30 DE ENERO DE 2015

AREA HACIENDA

SERVICIO ADMITIVO DE PRESUPUESTOS Y GASTO PUBLICO

CABILDO INSULAR DE TENERIFE
ENTRADA INTERVENCIÓN

05 FEB 2015

PO0000196153

Nº
SERVICIO ADMITIVO DE PRESUPUESTOS Y GASTO PUBLICO

7.- Aprobación definitiva del Presupuesto del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife para el ejercicio 2015.

El Pleno del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife, en sesión extraordinaria celebrada el día 23 de diciembre de 2014, acordó aprobar inicialmente el **Presupuesto General de esta Excm. Corporación para el ejercicio 2015**, la Plantilla de Funcionarios y Personal Laboral al Servicio Directo, Relación de Puestos de Trabajo de la Corporación, así como los expedientes relativos a la Plantilla y Relación de Puestos de Trabajo de los Organismos Autónomos Consejo Insular de Aguas, Patronato Insular de Música, Museos y Centros e Instituto Insular de Atención Social y Sociosanitaria, y de las Entidades Públicas Empresariales Balsas de Tenerife y Tenerife Espacio de las Artes para el ejercicio 2015, y, en su caso, las operaciones de crédito a concertar en el citado ejercicio.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 169.1º del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, **el Presupuesto inicialmente aprobado fue expuesto al público durante quince días hábiles, a los efectos de la presentación de reclamaciones ante el Pleno de la Corporación, contados a partir del día 31 de diciembre de 2014**, fecha de publicación del anuncio de aprobación inicial en el Boletín Oficial de la Provincia.

Con fechas 16 y 20 de enero de 2015 y, en el periodo de exposición pública, **el Ilustre Ayuntamiento de Los Silos, y con DNI** respectivamente, han presentado sendas reclamaciones a la aprobación inicial del Presupuesto General del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife para el ejercicio 2015.

Del mismo modo, con fecha 19 de enero del corriente, **la sección Sindical Comisiones Obreras del Consorcio de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamento de Tenerife**, presentó reclamación a la aprobación inicial del Presupuesto del citado Consorcio, que forma parte del Presupuesto General de esta Corporación, para el ejercicio 2015.

El motivo alegado para la interposición de la reclamación presentada por **el Ilustre Ayuntamiento de Los Silos**, es la no inclusión en el Presupuesto Insular del ejercicio 2015 de las dotaciones necesarias para llevar a cabo el desarrollo de diferentes acciones de inversión así como para el auxilio en la prestación de distintos servicios públicos en el municipio de Los Silos; solicitando a esta Corporación la consignación de los créditos necesarios para la ejecución de diferentes proyectos relacionados en el escrito presentado.

Por otro lado, _____, con DNI _____, motiva su reclamación en la omisión del crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles a la Entidad Local, en virtud del precepto legal o de cualquier otro título legítimo, proponiendo que se suprima la aplicación presupuestaria denominada "Red Ferroviaria de la Isla de Tenerife" del área de Movilidad, por importe de 10.185.537 euros, y que se destine dicho importe a diversas inversiones fundamentales para el municipio del Puerto de la Cruz relacionadas en la citada reclamación

Por lo que respecta a la reclamación interpuesta por, **la sección Sindical Comisiones Obreras del Consorcio de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamento de Tenerife**, se fundamenta en lo siguiente:

- Por la omisión de la perceptiva negociación que requiere el Estatuto Básico del Empleado Público, según estipula su art. 37.1 de la Ley 7/2007, de 12 de abril.
- Por el incremento desmesurado de la aplicación destinada al Colectivo de "bomberos voluntarios" con respecto al ejercicio presupuestario anterior, y, que afecta directamente al capítulo de personal del Consorcio, así como una intromisión a las competencias encomendadas así como las funciones propias del colectivo de funcionarios que conforman el Consorcio de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamento de la isla de Tenerife.

El procedimiento de reclamación contra la aprobación inicial del Presupuesto está previsto en los artículos 170 y siguientes del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, 20 y siguientes del Real Decreto 500/1990, y en el artículo 112 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 170.2 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, y en el artículo 22.2 del Real Decreto 500/1990, **únicamente se podrán entablar reclamaciones contra el Presupuesto en los siguientes supuestos:**

"a) Por no haberse ajustado su elaboración y aprobación a los trámites establecidos en esta Ley.

b) Por omitir el crédito necesario para el cumplimiento de obligaciones exigibles a la Entidad local, en virtud de precepto legal o de cualquier otro título legítimo.

c) Por ser de manifiesta insuficiencia los ingresos con relación a los gastos presupuestados o bien de éstos respecto a las necesidades para las que esté previsto."

A tenor de lo dispuesto en el artículo 169 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, **corresponde al Pleno de la Corporación el conocimiento y resolución de las reclamaciones que se interpongan por los interesados durante los quince días de exposición pública, para cuya resolución dispone de un plazo de un mes, tras lo cuál se considerará el Presupuesto definitivamente aprobado.**

En consideración con los antecedentes anteriores, y el marco jurídico que resulta de aplicación, respecto a **las dos primeras reclamaciones** presentadas se manifiesta que, dado que no existen obligaciones exigibles a este Cabildo Insular en relación con los proyectos relacionados en las reclamaciones interpuestas, en virtud de precepto legal o de cualquier otro título legítimo, **no se encuentran incluidas entre los supuestos tasados legalmente para los que procede la presentación de reclamaciones al Presupuesto.**

A mayor abundamiento, por lo que respecta a la reclamación presentada por el Sr. Don _____, con DNI _____, resulta necesario hacer constar que la aplicación presupuestaria propuesta para la financiación de las inversiones solicitadas, se encuentra afectada a la subvención del Estado en virtud del Convenio suscrito para la financiación y ejecución de la Infraestructura tranviaria (metro ligero) en el área Metropolitana de Santa Cruz-La Laguna, siendo un ingreso finalista que, de conformidad con lo establecido en el apartado primero del art. 40 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, **"Las subvenciones de toda índole que obtengan las entidades locales, con destino a sus obras y servicios *no podrán ser aplicadas a atenciones distintas de aquellas para las que fueron otorgadas, salvo, en su caso, los sobrantes no reintegrables cuya utilización no estuviese prevista en la concesión*".**

En relación con la reclamación interpuesta por, **la sección Sindical Comisiones Obreras del Consorcio de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamento de Tenerife**, el Sr. Secretario del referido Consorcio emite informe al respecto, cuyo tenor literal es el siguiente:

"En relación con el escrito presentado con fecha 19 de enero del corriente, por la sección Sindical Comisiones Obreras de este Consorcio, en el marco del procedimiento de aprobación de su Presupuesto para el ejercicio 2015, cuyo Acuerdo de aprobación inicial fue publicado en el Boletín Oficial de la Provincia núm. 172 de 31 de diciembre de 2014, conjuntamente con el resto del Acuerdo plenario de aprobación inicial del Presupuesto del Excmo. Cabildo Insular de Tenerife, ha de informarse lo siguiente:

PRIMERO. LEGITIMACIÓN.- La sección sindical citada cumple con los requisitos de legitimación para la interposición de las alegaciones, como señala en el apartado segundo de su escrito, de acuerdo con lo previsto por el artículo 170.1.c) del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (LHL), en concordancia con el 30.1 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.

SEGUNDO. ACUERDO SIN NEGOCIACIÓN.- Como primera alegación, en el punto tercero del escrito se indica la no sustanciación de un procedimiento de negociación colectiva de las condiciones de empleo. Al respecto, el escrito reproduce prácticamente la totalidad del contenido del artículo 37 de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público (EBEP), precepto que contempla la relación de materias objeto de negociación, si bien no por ello se entiende que deba abrirse un proceso negociador entre la Administración y la representación de los empleados, cada año, con la tramitación del procedimiento de elaboración y aprobación del Presupuesto del ejercicio siguiente, sino que **la Ley dispone dicha previsión para los supuestos en que se pretenda establecer una novación en la normativa convencional, es decir, creación o modificación de pactos, acuerdos o convenios, reguladores de las condiciones de empleo.** Cada una de las materias que preceptivamente deben ser objeto de negociación, enumeradas en el citado artículo 37 EBEP, ha seguido en su momento, los procedimientos negociadores correspondientes, **sin que tenga**

que procederse a una nueva negociación, por no verse modificadas sustancialmente las condiciones de trabajo.

No obstante lo anterior, a continuación se analizan separadamente las materias que la sección sindical alega ha sido obviada la negociación con la representación de los empleados:

Criterios generales en materia de planes e instrumentos de planificación de recursos humanos, y sistemas de clasificación de puestos de trabajo: Se han celebrado sesiones de la mesa técnica creada para la negociación y aprobación de la Relación de Puestos de Trabajo del Consorcio, con fechas 8, 15, 22, 26 y 28 de mayo, 11 de junio, 26 de noviembre y 3 de diciembre de 2014, encontrándose el documento elaborado, a falta de la adopción de Acuerdo.

Por otra parte, en particular, se ha constituido una mesa técnica de movilidad por razones de salud o rehabilitación, reuniéndose el 12 de junio de 2014, y siendo posteriormente tratadas dichas materias en el seno de la negociación de la RPT, como apartado de esta, y en la última de las sesiones celebradas por el comité de seguridad e higiene, el pasado 19 de diciembre de 2014.

Acceso y oferta de empleo público: Se ha avanzado, a propuesta de la representación de los empleados, en la elaboración de bases para la selección de personal, tanto a través del turno libre para el acceso a plazas de Bombero, como a través del turno de promoción interna, siendo la representación de aquellos permanentemente informada sobre el estado de cada procedimiento.

Evaluación del desempeño: Al respecto se ha avanzado, por primera vez en el Consorcio, en la elaboración de un sistema objetivo para la evaluación del rendimiento y en consecuencia, la asignación del complemento retributivo de productividad variable no consolidable. Al respecto se ha celebrado una reunión el 6 de agosto de 2014 entre la Presidencia del Consorcio y miembros de la Junta de Personal, y varias posteriores reuniones de trabajo entre el Secretario que suscribe y el Delegado de Personal y representación de la Junta de Personal.

Retribuciones: Al margen de las limitaciones, al igual que en años anteriores, impuestas por los artículos 20 y siguientes de la Ley 22/2013, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado, al incremento de las retribuciones y de la masa salarial, se han abordado materias negociables que contienen incidencia retributiva, como es la elaboración de la Relación de Puestos de Trabajo, o también el trabajo técnico y la negociación sobre el sistema de evaluación del rendimiento a los efectos del abono del concepto retributivo de productividad variable, ya indicados en párrafos anteriores.

Formación: Se han mantenido diversas reuniones monográficas con los representantes del personal con la finalidad de alcanzar acuerdo en relación con la impartición de actividades formativas en torno a cuatro grandes materias, previamente consensuadas entre las partes. Como reflejo de ello, en el Presupuesto para 2015 se han consignado créditos por importe total de 57.600 € para ser ejecutados a lo largo del ejercicio, a medida que se vayan sucesivamente alcanzando acuerdos.

Planes de previsión en riesgos laborales y salud laboral, así como planes de previsión complementaria. En cuanto a la prevención de riesgos laborales y salud laboral, aún no habiéndose producido una alteración en el Acuerdo sobre Condiciones ni en el Convenio Colectivo, instrumentos reguladores de las condiciones de empleo, se han celebrado sesiones del Comité de Seguridad y Salud con fechas 28 de marzo, 22 de octubre y 19 de diciembre de 2014. Cabe señalar en este aspecto que se ha implantado una mayor cultura preventiva en el Consorcio, habiéndose realizado mejoras en el material e infraestructuras, y alcanzándose en consecuencia una significativa reducción de la siniestralidad derivada de contingencias profesionales. Dichas actuaciones en el ámbito preventivo también han tenido reflejo en la realización de aproximadamente un 90% de los reconocimientos médicos, cifra sin precedentes en esta Administración.

Asimismo debe recordarse la vigencia ininterrumpida del seguro suscrito por el Consorcio para la cobertura de las contingencias de muerte e incapacidad permanente en sus tres modalidades, así como de responsabilidad civil del personal.

En lo relativo a planes de previsión complementaria, ha de señalarse que el artículo 20.3 de las Leyes 22/2013, de 23 de diciembre, y 36/2014, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para los años 2014 y 2015, respectivamente, establece la prohibición para las Administraciones Públicas, de realizar aportaciones a planes de pensiones o contratos de seguro colectivo que contemplen la contingencia de jubilación, sin que tampoco pueda acogerse el Consorcio al supuesto excepcional previsto en el mismo precepto, por no haber suscrito ninguno de los instrumentos referidos antes del 31 de diciembre de 2011.

Por otra parte, la Junta de Personal ha participado en la negociación para la elaboración de los pliegos de prescripciones técnicas que rigen el vigente contrato del servicio de asistencia sanitaria complementaria del personal, habiendo participado asimismo diversos miembros de la propia Junta de Personal en la mesa de contratación que elevó la propuesta de adjudicación.

TERCERO. APORTACIONES A ASOCIACIONES DE BOMBEROS VOLUNTARIOS.-

Se asevera en el apartado cuarto de las alegaciones **que se contempla en el presupuesto "un incremento desmesurado"** a las aportaciones realizadas a las asociaciones de bomberos voluntarios. Al respecto cabe señalar que, **en ejercicio de la potestad discrecional que corresponde al Consorcio, se acordó un incremento en la asignación de los créditos destinados a este fin, por importe de 25.000 €, por haberse considerado imprescindible para garantizar una colaboración, por parte de las asociaciones, que contribuya a una más eficiente prestación del servicio** que este Consorcio tiene encomendado. Las aportaciones que se aprueban con el Presupuesto contienen un crédito destinado a sufragar la actividad desarrollada de forma habitual por las Asociaciones, para lo que deberán atender distintas finalidades, como seguro de accidente, seguro de responsabilidad civil, indumentaria y vestuario, o gastos de mantenimiento de parques y vehículos, entre otros.

En relación con la afirmación de que dichas aportaciones suponen una "intromisión a las competencias encomendadas", como recordatorio de los fines y funciones de estas asociaciones se transcriben los artículos 39 y 40 del texto de los Estatutos del Consorcio, inicialmente aprobado por su órgano plenario:

"CAPITULO 7. Bomberos voluntarios.

Artículo 39. En el desarrollo de su actividad, el Consorcio contará con la participación de las Asociaciones de Bomberos Voluntarios con las que tenga suscrito el oportuno convenio de colaboración. Su intervención en el operativo se regirá por los principios de unidad de mando y complementariedad respecto a los efectivos profesionales.

Artículo 40. Los bomberos voluntarios no tendrán vinculación jurídica alguna con el Consorcio, relacionándose éste estrictamente con las Asociaciones de las que aquéllos forman parte."

Asimismo, **no se ve afectado el Capítulo I (gastos de personal)** de forma directa, ya que dichas aportaciones se encuentran consignadas en Capítulo distinto dentro del Presupuesto de Gastos, ni de forma indirecta por reducción o no ampliación de los gastos de personal, dado que se viene dando cumplimiento a la prohibición establecida por la Ley 36/2014, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2015, que en su artículo 20 dispone que **"en el año 2015 las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar ningún incremento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2014"**.

Por otra parte, debe señalarse que con el incremento aprobado inicialmente para el presente ejercicio se alcanza, para la totalidad de las asociaciones de bomberos voluntarios, la cifra de 305.000 €, lejos aún de las cantidades consignadas en los ejercicios 2011 ó 2012, de 387.000 € y 359.908,98 €, respectivamente. Esta cantidad supone un 1,89% del estado de gastos del Presupuesto, lo que se puede contrastar con **los créditos consignados en el Capítulo I, que en contrapartida implican un 88,09% del Presupuesto.**

Respecto al último inciso, sobre las cantidades destinadas a los seguros de responsabilidad civil, tanto para el abono de la prima correspondiente a esta póliza como la que

cubre las contingencias derivadas de accidente, ambas cantidades, al igual que las demás que se realizan a las asociaciones, son aportadas en concepto de subvención, una vez sean debidamente justificadas como gasto por aquéllas."

Por todo lo expuesto anteriormente, y teniendo en cuenta que la tramitación del expediente de aprobación del Presupuesto 2015 se ha ajustado en su totalidad al procedimiento previsto en los artículos 168 y siguientes de la Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales y en los artículos 18 y siguientes del Real Decreto 500/90, **el Pleno, previo dictamen de la Comisión Plenaria de Turismo y Hacienda, acuerda, con veinte (20) votos a favor de los Grupos Coalición Canaria y Socialista y ocho (8) votos en contra del Grupo Popular, desestimar las reclamaciones presentadas, y, con veinte (20) votos a favor de los Grupos Coalición Canaria y Socialista y ocho (8) votos en contra del Grupo Popular, aprobar definitivamente el Presupuesto General de esta Excma. Corporación para el Ejercicio 2015, la Plantilla de Funcionarios y Personal Laboral al Servicio Directo, Relación de Puestos de Trabajo de la Corporación, así como los expedientes relativos a la Plantilla y Relación de Puestos de Trabajo de los Organismos Autónomos Consejo Insular de Aguas, Patronato Insular de Música, Museos y Centros e Instituto Insular de Atención Social y Sociosanitaria, y de las Entidades Públicas Empresariales Balsas de Tenerife y Tenerife Espacio de las Artes para el ejercicio 2015, y, en su caso, las operaciones de crédito a concertar en el citado ejercicio.**

EL SECRETARIO GENERAL DEL PLENO

JOSE ANTONIO DUQUE DIAZ